

2023 年度政府工作报告

——2023 年 3 月 7 日在海拉尔区第十六届人民代表大会

第三次会议上

海拉尔区人民政府区长 于 民

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是海拉尔区发展历程中极不平凡、极为重要的一年。这一年，举世瞩目的党的二十大胜利召开，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐，全国上下欢欣鼓舞，中华儿女意气风发。这一年，市委、市政府提出加快推进呼伦贝尔中心城区一体化发展，为海拉尔区发展指明了前行方向和实现路径，广大干部群众深受激励、倍感振奋。这一年，面对疫情反复冲击和严峻复杂的发展形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，团结依靠全区各族群众，主动投身大战大考，战胜了一个又一个困难，打赢了一场又一场硬仗，推动各项事业在艰难曲折中取得新进

展、新成效。

一年来，我们全力保增长、稳大盘，综合实力稳步提升。

经济运行回稳向好。全年地区生产总值完成 207.69 亿元，按不变价格计算同比增长 2.1%；社会消费品零售总额达到 92.69 亿元，同比增长 2.1%；区本级固定资产投资完成 41.08 亿元；规模以上工业增加值同比增长 0.5%；一般公共预算收入完成 6.9 亿元；城乡常住居民人均可支配收入分别完成 44,765 元、36,506 元，分别同比增长 1.1%、4.5%。

投资消费持续增长。全年累计争取各类上级资金 9.4 亿元，实施市区两级重点项目 34 个，完成投资 30.83 亿元。通过节日促销、发放电子消费券等多种方式，线上线下双发力，直接拉动消费增长 759 万元。全年就海北冷链物流中心、哈克湿地公园、蒙医药产业园等项目对接企业 47 家，新签约项目 10 个，签约意向金达到 118.88 亿元，为推动经济高质量发展提供了坚实支撑。

助企纾困成效显著。全面落实稳经济一揽子政策和接续措施，累计减税降费、留抵退税、缓缴税费 1.38 亿元，发放援企稳岗资金 431.27 万元，惠及市场主体 1,186 户、11,932 人；持续推动小微企业创业担保贷款、失业保险援企稳岗等政策落地见效，发放小额担保贷款 41 笔、1,141 万元，拨付涉企专项资金 5,260.3 万元。深入推进“就业援助月”“春风行动”等专项活动，多渠道宣传就业创业政策和重点

企业用工信息，全力促进就业，切实保障企业生产和群众生活。

一年来，我们聚力强产业、抓创新，发展动能更加强劲。

传统产业稳步发展。累计建成高标准农田 7.6 万亩，农作物播种总面积达到 46.31 万亩。牲畜存栏量达到 24.56 万头（只），同比增长 10.34%。蒙西水泥、安泰热电等传统产业企业平稳运营，9 万吨大麦压片生产线项目建成投产。红星国际广场、龙凤新天地“新装出发”，中俄蒙汽车产业园即将对外开放。呼伦贝尔现代农牧业产业园达到运营条件，累计完成投资 6.28 亿元，与呼伦贝尔农垦、中科北方等 10 余家企业开展对接入园事宜，农畜产品生产加工中心聚集效应初显。

优势产业持续发力。文旅产业全域全季全业发展提档升级，全年接待游客 642.3 万人次，旅游收入 84.2 亿元，成德公故居改造、文化旅游休闲街区二期建设等工程顺利完工，呼伦贝尔古城成功创建“国家级”夜间文化和旅游消费集聚区，红旗书吧、西山夜市等景点成为打卡目的地，票友会、红歌嘹亮等文化惠民演出深入人心。冰雪产业规模化、品牌化、协同化发展水平不断提升，成立自治区首家冰雪产业研究院，成功举办自治区第十九届冰雪那达慕暨呼伦贝尔第五届冬季英雄会、呼伦贝尔古城冰雕大赛暨迎春游园会。

新兴产业方兴未艾。坚持把数字经济作为转型发展的新

赛道，呼伦贝尔大数据中心平稳运行，海拉尔智慧城市、公安云视频等 18 套应用系统实现云上部署。分布式光伏发电项目完成招标工作。左旗牧场、森标公司等电子商务企业健康发展，实现名优商品双向流动。5G 通信、区块链、物联网等领域发展取得新进展，累计开通 5G 基站 550 个，主城区实现 5G 网络全覆盖。

一年来，我们着力补短板、强功能，城乡品质不断提升。

城市建设更新提质。完善城市基础设施建设，围绕给排水、市政道路等领域，实施城市建设重点工程 32 个，完成投资 4.6 亿元。合理优化城市路网，打通建华路、和平三路、新亚南苑东侧路等 12 条断头路，惠及中心城区 40 余万人口。实施老旧小区改造 85 个，受益居民 8,431 户。伊敏河文化休闲长廊、城市公共服务设施提升改造等项目顺利实施，新增城市绿化面积 40.88 万平方米。

城乡面貌不断改善。以创建全国文明城市为抓手，大力开展人居环境综合整治，顺利完成金水岸小区北侧、“六馆一湖”周边等 64 个重点区域提升改造。城市生活垃圾分类工作稳步推进，示范片区推广取得阶段性成果。实施道路机械化清扫和洒水降尘配套作业，城市建成区机械化清扫率达到 90%。持续开展农村人居环境整治四季战役、村庄绿化美化、“三清一改”行动，扎实推进“厕所革命”，农村人居环境明显改善，村容村貌整洁有序。

乡村振兴步伐加快。持续巩固脱贫攻坚成果，开展防返贫致贫动态监测，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，投资 2,192 万元高质量实施农业基础设施提升、农畜产品生产加工、仓储设施建设等乡村振兴产业项目 10 个，带动 189 户脱贫家庭人均纯收入同比增长 14.46%，实现村集体和村民“双增收”。大力推动农旅融合发展，友联村全年吸引游客 12.9 万人次，带动农民增收 150 万元。积极申报国家、自治区乡村振兴示范村镇创建，哈克镇、友联村、扎罗木得村、哈克村纳入国家、自治区创建名单。

一年来，我们强力守底线、防污染，生态质量大幅改善。

坚守绿色发展底线。严格落实能耗“双控”，蒙西水泥熟料线节能技改、驰宏矿业余热回收等项目进展顺利，预计可完成 2022 年 GDP 能耗下降目标。实施最严格水资源管理，全区万元工业增加值用水量和万元 GDP 用水量同比下降。扎实推进土地资源集约节约利用，深入开展违法违规用地专项清理整治“回头看”工作，整改问题图斑 174 处。打造生态循环体系，全年中水回用量 896.36 万吨，回用率达到 30%。生活垃圾焚烧发电项目顺利实施，完成投资 1.6 亿元。

污染防治有力有效。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进餐饮油烟专项整治行动，强化移动源环境管理，全年空气质量优良天数比例达到 100%。深入推进地表水环境、农村饮用水源地、污水废水监测工作，严格落实河湖长制、林（草）

长制等长效管护机制，各级河湖长开展巡查 2,945 次，水环境质量持续改善。扎实开展一般固体废物排查整治工作，全区 33 家涉危险废物单位实现全过程监控和信息化追溯，土壤环境状况总体良好。北山矿坑、扎罗木得采石场治理工作顺利完成。

生态修复精准发力。高质量办结第二轮中央生态环境保护督察群众信访举报案件 39 件，反馈共性问题整改销号 5 个。率先完成自治区下达的三期水土保持遥感图斑核查整改工作。整改自治区妨碍河道行洪突出问题卫星遥感问题图斑 10 处。销号破坏草原林地违规违法行为专项整治行动问题图斑 197 处。全年新增造林绿化面积 0.4 万亩，草原生态修复 1 万亩。落实第三轮草原补奖 72.88 万亩，核定水土保持补偿费 533.07 万元，区水利局荣获“全国水土保持先进集体”称号。

一年来，我们大力推改革、促开放，发展活力有效释放。

改革发展纵深推进。“放管服”改革深入实施，实现 216 项“一件事一次办”套餐全流程办理。“12345”热线广受好评，“1+9+X”工作服务体系建立，70%以上政务服务事项实现“一窗”受理，完成全市首例跨区域远程异地评标。“两队一室”警务模式改革落地生根，基层警务工作实现优化升级。“五个大起底”行动成效显著，42 个待批项目全部实现应批尽批，处置闲置土地 97.56 公顷、批而未供土地 57.63

公顷，清缴沉淀资金 9,478.68 万元，3 个“半拉子”工程有序推进。

科技创新活力迸发。深入实施“科技兴市”行动，培育科技型中小企业 25 家、高新技术企业 15 家。落实高新技术企业税收优惠等普惠性科技创新政策，申报各级各类科技计划项目 14 项，其中 2 项成功获得自治区科技厅立项。鼓励企业产学研用协同发展，围绕优势领域建设研发平台载体，新增企业研究开发中心 1 个。“雪亮工程”建设如期完成，科技赋能水平进一步深化。牧草及农作物秸秆压缩成型关键技术与设备开发项目获得自治区科技进步一等奖。

对外开放稳步推进。对外贸易实现新突破，2022 年进出口总额同比增长 1122%。落实自治区资金扶持政策，拨付对外经贸专项资金支持麦多利、国贸、合适佳等企业积极参加国内外知名展会及大型商业活动。依托中俄蒙展销会、中国国际消费品博览会、招商引资项目线上推介会等平台，成功帮助本土企业开拓新市场。大力培育外贸经营主体，新增对外贸易登记备案企业 14 家。

一年来，我们致力解民忧、惠民生，百姓福祉持续增进。

社会保障更加扎实。全年民生支出共计 19.28 亿元，占一般公共预算支出 67.82%。新增城镇就业 2,573 人，农村牧区转移就业 592 人，城镇登记失业率控制在 4.33%以内。基本养老保险参保扩面工作稳步推进，城乡基本医疗保险覆盖

率达到 95%。发放城乡低保金 1,271.19 万元，发放特困人员生活费和护理补贴资金 240 万元。博雅新区等 3 个小区回迁难点问题得到有效解决。正阳街道、健康街道等 9 家为老服务中心建设完成，新春社区、北国经典社区荣获“2022 年全国示范性老年友好型社区”荣誉称号。

教育事业蓬勃发展。全年谋划实施区幼儿园重建、沿山路小学教学综合楼改扩建等教育领域重点项目 12 个，完成投资 8,308 万元；中心城区教育吸引力、辐射力显著增强，适龄幼儿入园新增 473 人，学前三年毛入园率增长 2.87 个百分点。小学招收新生 3,376 人，外地户籍学生占比 33.22%；教学水平实现新提高，新增学位 565 个，补充专任教师 200 名，中考一分两率排在全市首位，本科二批以上上线率达到 90.1%，职业教育毕业生实现 100% 就业。

医疗服务品质提高。全年累计投入卫生健康工作经费 6,600 万元，公共卫生服务能力不断增强。建成扎罗木得、谢尔塔拉 2 所方舱医院，总床位 1,024 张，医疗救治成效显著。区医院传染病区、门诊及医技业务用房等项目成功落地，东山社区、呼伦社区卫生服务中心“中医馆”投入使用，基础设施更加完备。灵活引进和培养人才，医疗卫生人才队伍结构持续优化。建成县域医联体 11 家，家庭医生签约 14.36 万人，基层医疗机构诊疗技术和服务能力得到有效提升。

过去一年，我们始终坚持把政治建设摆在首位，深入学

学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持弘扬伟大建党精神，持续巩固拓展党史学习教育成果。坚守清正廉洁底线，深化反腐败斗争，一以贯之纠治“四风”，破除“三多三少三慢”不正之风，着力营造良好政治生态。强化预算约束和绩效管理，严控行政运行成本，“三公”经费支出下降37.73%。圆满完成年度化债任务，化解政府隐性债务9.08亿元。持续推进依法行政，自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督、社会和舆论监督，办理人大代表议案建议111件、政协委员提案140件，满意率达到100%。社会大局和谐稳定，圆满完成党的二十大、“双奥”等重大安保任务，“百日行动”“双清双打”战果丰硕，全区治安案件、刑事案件发案率分别下降22%、49.8%。安全生产形势持续好转，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。民族团结大局巩固发展，成功创建“自治区民族团结进步示范区”。青年发展、妇女儿童、残疾人、工会、红十字、关心下一代等事业实现新进步，国防动员、双拥共建、食品药品安全、质量强区、退役军人事务等工作得到新加强，民族宗教、审计、统计、外事、侨务、档案史志等工作取得新进展。

各位代表！抗疫三年，特别是面对去年“10.06”“11.26”两轮本土疫情冲击，我们始终坚持人民至上、生命至上，认

真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在市委、市政府的正确领导下，科学规范、快速有效处置疫情，最大程度保护人民生命安全和身体健康。应对新冠病毒变化，我们因时因势优化调整防控措施，顺利渡过疫情高峰，实现平稳有序转段。在共克时艰的日子里，全区上下团结一心、守望相助，以使命护佑生命，用热血铸就长城，以实际行动诠释了伟大抗疫精神。

各位代表！上下同欲者胜，同舟共济者兴。过去一年，我们沉着应对、克难求成，保持经济平稳发展和社会大局稳定，成绩殊为不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是全区干部群众勠力同心、拼搏奋斗的结果！在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻海解放军、武警官兵、公安民警、辅警和消防救援队伍指战员，向所有关心、支持和参与海拉尔建设发展的同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到面临的困难挑战。全区经济恢复向好的基础还不牢固，地区生产总值等部分指标没有达到预期目标，消费恢复提振偏慢，民间投资意

愿减弱，市场主体特别是中小微企业和个体工商户发展面临较多困难，稳就业压力较大。产业转型升级有待加快，房地产、金融、安全生产等领域还存在不少风险隐患。城市更新和老旧小区改造任务繁重，城市治理能力有待增强，社会民生事业还有不少短板。形式主义、官僚主义问题依然存在，作风建设仍需加强。对此，我们一定坚持问题导向，努力加以改进，决不辜负全区人民的希望和重托！

二、2023 年主要工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好今年各项工作意义重大、影响深远。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，聚焦高质量完成“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事，认真落实中央和自治区党委、市委经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，更好统筹发展和安全，积极服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，大力提振市场信心，在稳中求进的基础上稳中快进、稳中优进，全方位提升中心城区多维首位度，为推进中国式现代化作出更多海拉尔贡献！

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 7%左右；固定资产投资增长 15%以上；一般公共预算收入力争达到 7.9 亿元；居民收入实现稳步增长；绿色发展指标全面完成，能耗强度和减排指标完成上级下达任务，城镇登记失业率等约束性指标达到呼伦贝尔市要求。

围绕上述目标任务，按照市委、市政府对中心城区发展提出的“六个更加注重”要求和区委十六届三次全会工作部署，我们全年重点抓好三件大事，做到五个全面提升：

第一件大事：倾尽全力招商引资，以项目建设为带动，夯实投资拉动作用

以更高站位、更宽视野、更大力度，推动招商引资取得新突破。锚定目标抓招商，做到工作谋划围绕目标、工作开展突出目标、工作效果服务目标，迅速掀起大抓招商引资热潮，年内引进到位国内资金 30 亿元、外资 1.5 亿元。突出重点抓招商，注重以商招商、以企引企、以资融资，着力引进一批符合国家、自治区政策，产业关联度高、带动能力强的外资项目、重大项目以及“专精特新”、区域总部等项目。强化落地抓招商，全面实施招商引资“一把手”工程，坚持领导干部带头、部门协作配合，牢牢盯住取得联系的项目，坚决留住等待观望的项目，全力提高签约项目履约率。

以更大决心、更高标准、更实举措，实施项目建设集中攻坚行动。提高项目谋划能力，坚决把项目作为拉动经济发展的“牛鼻子”，加大谋划力度，提升谋划水平，2023年计划实施市级重点项目27个，年内计划投资30亿元以上。狠抓项目建设进度，实行重大项目周调度、月通报机制，加快手续办理，确保项目早开工、早建设、早投产，跑出项目建设加速度。准确把握政策机遇，加大向上争跑力度，聚焦生态环保、城市管网、旅游康养、民生改善等重点行业领域，推动更多项目纳入上级“大盘子”。强化资源要素保障，统筹能耗、土地、电力、水资源等要素，加大跟踪服务、政策支持和包联帮扶力度，让好项目能落地、好产业有空间。

第二件大事：打好“组合拳”、重燃“烟火气”，全力推动消费市场持续回暖

激发市场活力，全面促进消费增长。积极培育消费增长新热点，支持华汇、海悦城、红星美凯龙等商业综合体引入新品牌新业态，加快推进蒙格利亚酒店谋划、嘉世豪酒店改造工作，引导友谊、伊仕丹等既有商场提档升级。着力打造古城、东山、西山夜市等夜间消费活动，发展城市“夜经济”。积极培育尚品众创·优客工场数字经济产业园、海拉尔区电商直播基地等企业平台，扶持本地电商企业做强做优，提升区域商业竞争力。积极推动内蒙古海喇尔酒业有限公司恢复白酒生产线，大力支持华润雪花啤酒（海拉尔）有限公司更

新设备，提升地产品牌竞争力。

聚焦重点领域，深度挖掘消费潜力。聚力打造文旅强区，持续推进古城旅游休闲街区、世界反法西斯战争海拉尔纪念馆、呼伦贝尔副都统衙门等工程建设，拓展升级旅游消费空间。加快推进呼伦贝尔大剧院、两河圣山旅游文化景区市场化运营，盘活现有资源资产。积极弘扬哈克文化、戍边文化、红色文化，促进文旅融合发展。做大做强冰雪经济，积极打造冰雪运动、汽车测试、大众休闲娱乐等各类冰雪场地设施。培育引进冰雪运动装备制造、冰雪产品加工企业，精心筹办2023年首届呼伦贝尔·海拉尔冰雪产品冬季展销会，谋划开展冰雪高端论坛和冰雪雕、冰雪美术作品等各类赛事活动，推广冰雪文创品牌，让“冷资源”迸发“热效应”。

第三件大事：坚持以人为本，实施城市更新，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要

完善基础设施，优化功能布局，推动城市综合承载力实现新提升。全力推进六二六路建材市场搬迁、幸福家园小区配套基础设施、市医院和三角地智慧停车场等项目建设。积极完成望城路南段、建设五道街上山路等道路建设工程，改善城市路网结构，打通城市交通堵点。加快实施排水防涝综合整治和4号污水提升泵站及配套管线工程，改造城市燃气管道、给水管道、排水管线。加快推进2022年剩余22个老旧小区改造工作，分批有序实施2023年38个老旧小区改造

任务，积极谋划棚户区改造配套基础设施建设等项目，不断提升居民生活幸福指数。

美化生活环境，规范市容秩序，推进城市精细化管理实现新突破。全力冲刺全国文明城市创建，深入开展市容市貌整治，及时修复破损路面、步道板、井盖、路灯等公共基础设施。深入推进“智慧城市”建设，深化拓展网格化管理模式，探索建立严管街区试点，不断优化市容管理秩序。探索实施新一轮公交体制机制改革，加强网约车平台监管力度，让群众出行更加安全舒适便捷。对8个新建房地产项目进行前期物业管理招投标，规范物业管理市场秩序和物业服务企业行为，提高物业管理水平。巩固和提升城市垃圾分类成果，积极推进学府路压缩式生活垃圾转运站、生活垃圾填埋场提升改造项目，实现生活垃圾减量化、资源化和无害化处置。

在抓好三件大事的同时，要做到五个全面提升。

（一）抓“三农”、谋振兴，全面提升高质量发展品质。推动农牧产业提质增效，为乡村振兴注入新活力。牢固树立“大食物观”，构建多元化食物供给体系。坚决守牢粮食安全底线，依托奋斗镇友联村、建设办北山高寒蔬菜基地大力发展现代设施农业，丰富群众“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。促进饲草饲料种植、标准化舍饲圈养、绿色肉食品加工、智能化仓储物流有机衔接，全力打造畜牧业全产业链，做优“肉铺子”。以哈克镇为重点区域，推进奶源基地建设，

加快促进奶业振兴，做强“奶罐子”。将呼伦贝尔现代农牧业产业园作为我区农牧业高质量发展主阵地，加快推进呼伦贝尔农垦集团九大板块和马铃薯全粉、淀粉加工等重点项目落户园区，持续推动农畜产品精深加工，主要农产品加工转化率达到74%。

巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居宜业和美乡村。强化防返贫致贫动态监测，围绕脱贫户、监测户等重点群体，因户施策、因人施策，进一步精准落实帮扶措施。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设，用好各级衔接推进乡村振兴补助资金，围绕延长产业链、提升价值链、优化供应链、构建利益链发展乡村特色产业，推进城乡融合发展，拓展农民增收致富渠道，大力发展“设施农业、观光农业、体验农业、休闲农业”相互融合的城郊型现代农业综合体。持续开展村庄清洁行动，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快实现乡村建设提档升级。探索“政府适当补助、村级组织统筹、农户合理付费”的模式，建立健全村庄卫生保洁长效管护机制。

（二）抓改革、促开放，全面提升高质量发展势能

以改革创新破难题、增动能、强活力。持续推进“放管服”改革，加快政府职能转变，强化数字政府建设，优化行政审批流程，推动政务服务向基层延伸，着力打造营商环境升级版。落实减税降费、留抵退税、缓缴税费等政策，最大

限度放宽市场准入，激发市场主体活力。增强企业科技创新能力，深入实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，加大科技政策保障供给力度，激励企业加大研发投入。搭建科技创新服务平台，围绕现代农牧业、装备制造、生态环保、种业创新等重点产业和优势特色领域，加强企业与高校、科研院所资源共享、协同发展。不断创新人才引进工作体制，加强职业技能培训，探索建立零工市场，充分挖掘培养本土人才，为经济发展提供坚强有力的人才支撑。

以扩大开放汇资源、拓空间、促发展。大力发展泛口岸经济，加快恢复航空口岸航线，积极筹办海拉尔第十九届中俄蒙经贸洽谈暨商品展销会、与赤塔市建立友城 30 周年和与乌兰巴托市松根海尔汗区建立友城 10 周年庆祝等对外活动，拓展与蒙古国、俄罗斯远东地区的合作交流，全面参与“中蒙俄经济走廊”建设。构建对外开放新格局，推进跨境电商平台建设，探索形成以国际贸易、商贸服务和跨境电商为主导的经济发展区域，加快实现对外贸易转型升级。打造全域开放新高地，依托铁路、航空、高速公路和区位优势，加强与京津冀、黑吉辽、呼包鄂等地区协同发展，推进与珠三角、长三角及港澳等地区深化合作。

（三）抓生态、优环境，全面提升高质量发展底色

坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。推进资源节约利用，持续深化“五个大起底”行动，

盘活闲置低效土地、销号“半拉子”工程，为高质量发展蓄势聚能。加快绿色低碳转型，稳妥推进碳达峰碳中和，坚决遏制“两高”项目盲目发展，定期调度监测重点用能企业，强化能耗管控能力。积极发展碳汇经济，有序推进林草碳汇工作，开展碳汇资源项目储备。从严控制地下水开采，开展违规取用地下水专项整治行动，全面强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，从源头提高水资源利用效率。大力引进共享单车，规范运营管理机制，让绿色低碳成为生产生活新时尚。鼓励企业实施清洁生产，加大对企业生产技术改造支持力度，促进企业绿色转型发展。

坚决打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设，打造生态强区。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力推进生活垃圾焚烧发电项目落地见效，做好秸秆焚烧、工业废气、机动车尾气等治理工作，确保空气质量优良天数比例达到国家考核目标。开展新一轮“一河（湖）一策”编制工作，持续推进河湖“清四乱”常态化规范化，严厉打击破坏河道生态环境违法犯罪行为。巩固提升畜禽粪污综合利用，强化土壤污染管控和修复。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加大“三山两水”管护力度，加强森林草原修复，推进绿色矿山建设。

（四）抓实事、惠民生，全面提升高质量发展成效

认真践行以人民为中心的发展思想，下大力气解决群众急难愁盼问题，确保民生支出持续增长。大力改善办学条件，新建改扩建幼儿园 2 所、中小学 6 所，加强教师队伍建设，促进各级各类教育高质量发展。年内计划投资 1.15 亿元推动区医院精神科综合楼、康复护理分院及健康社区卫生服务中心项目建设，严格落实分级诊疗制度，着力提升医疗卫生服务水平。持续加大政策、岗位和服务供给，突出抓好青年、高校毕业生、农牧民、退役军人等重点群体就业。实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面，基本养老保险参保人数增加 6,050 人，加强对低保、特困、孤儿、残疾人等社会弱势群体的关爱保护。年内计划投资 6,000 万元推动公墓、民族颐养园、社区居家养老服务中心等项目建设。围绕实现“稳地价、稳房价、稳预期”目标，合理开发利用土地资源，促进房地产市场平稳健康发展。

全力防范化解各类风险隐患，积极营造平安和谐稳定社会环境。以对人民群众生命安全和身体健康高度负责的态度，进一步加大重大疾病和传染病防控体系建设，严防重大疾病传播风险。多种渠道筹措资金化解存量债务，打击金融欺诈、非法集资等金融领域违法行为。扎实做好安全生产、防汛抗旱、抢险救灾、森林草原防灭火、食品药品安全等工作。大力开展质量提升行动，将质量强区工作向纵深推进。常态化开展扫黑除恶专项斗争，扎实做好重要时间节点安保维稳工作。

全力推进各类信访事项有效化解，切实把为民解难、为党分忧的政治责任落到实处。

（五）抓队伍、强作风，全面提升政府治理能力

把政治忠诚作为首要品质。坚持以忠立命、以忠立心、以忠立业，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面锻造对党绝对忠诚的政治品德。立足“两个大局”，心怀“国之大者”，谋事多想政治请求，干事多想政治影响，成事多想政治效果，始终沿着习近平总书记指引的方向坚决前行。

把依法行政作为履职原则。坚定不移学习贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，筑法治根基、行法治之道、扬法治优势，一体推进依法治区、依法执政、依法行政，统筹推进法治政府、法治社会建设。更加自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，全力支持纪委监委工作，持续强化审计监督，确保政府工作透明、规范。

把真抓实干作为鲜明底色。知责于心、担责于身、履责于行，把全部精力用在干事创业上，把全部精神用在狠抓落实上，努力为群众办实事、办好事。突破“难、硬、重、新”工作，以钉钉子的精神抓好工作落实，稳扎稳打，善作善成。大胆探索创新，对标先进，努力推动各项工作争创一流、走

在前列。以干部的“担当指数”提升富民兴海的“发展指数”，以政府的“辛劳指数”换取人民群众的“幸福指数”。

把廉洁从政作为永久信条。严格落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，持续加强政府系统党风廉政建设，不断巩固深化巡视巡察整改成果。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪，坚决纠治形式主义、官僚主义。牢固树立过紧日子思想，严格控制“三公”经费支出，建设节约型机关，坚持预算刚性原则，建立绩效评价效果与预算安排直接挂钩机制，调整财政资金支出结构，把有限的资金用在“刀刃”上。

同时，我们将牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，争创全国民族团结进步示范区；一如既往加强国防和后备力量建设，争创自治区双拥模范城“四连冠”；全力支持工会、共青团、妇联、工商联、残联、文联、科协、红十字等人民团体开展工作，扎实做好民族宗教、外事、侨务、统计、审计、档案史志、气象、老干部、老龄和关心下一代等工作，确保各项事业始终沿着正确政治方向稳步前进。

各位代表！新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，砥砺奋进，攻坚克难，滴水穿石，久久为功，全方位推动高质量发展超越，奋力谱写全面建设社会主义现代化

国家海拉尔新篇章！

名词解释

1. 春风行动：是指为农民工开展提供就业机会、保障农民工合法权益以及整顿劳动力中介机构等系列活动。
2. “三清一改”行动：是指清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯。
3. “放管服”改革：是简政放权、放管结合、优化服务的简称。
4. 1+9+X：是指“1”个主线提升办理效率，“9”个属地增强办理质量，“X”个承办部门形成热线阵地。
5. 两队一室：是指综合指挥室、案件办理队、社区警务队。
6. “五个大起底”行动：是内蒙古经济社会高质量发展座谈会提出的，要深入开展待批项目、闲置土地、沉淀资金、“半拉子”工程、开发区建设五个方面的大起底行动。
7. 科技兴市：是指依靠科技进步来振兴城市的发展战略。
8. 雪亮工程：是指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。
9. 三多三少三慢：“三多”是指会议多、活动多、外出多。“三少”是指调研报告少、工作思路少、解决实际问题

少。“三慢”是指决策慢、行动慢、结果慢。

10. 百日行动：是公安部决定从 2022 年 6 月 22 日起至 9 月底在全国开展的为期 100 天的夏季治安打击整治行动的简称。

11. 双清双打：“双清”是指清除涉稳隐患、清剿安全隐患，“双打”是指严打严重暴力犯罪和严打多发性侵财犯罪。

12. 五大任务：是指内蒙古要建设成为中国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、国家向北开放重要桥头堡。

13. 六个更加注重：是高润喜书记在参加呼伦贝尔市五届人大三次会议海拉尔区代表团审议时提出的要求：更加注重做大经济总量，在提升发展首位度上快进一步；更加注重改善城市品质，在提升功能首位度上深化拓展；更加注重生态文明建设，在提升绿色首位度上久久为功；更加注重增进民生福祉，在提升品质首位度上用情用力；更加注重扩大对外开放，在提升开放首位度上创新引领；更加注重执行落实质效，在提升形象首位度上担当作为。

14. 专精特新：是指中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

15. “双倍增”计划：是指高新技术企业数、科技型中

小企业数倍增。

16. 泛口岸经济：是指把口岸作为依托和节点，实施向内拉动、向外延伸发展，使口岸成为连接和利用国内国外两个市场、两种资源的通道和引擎，而不能仅仅把口岸作为出入境门户和物流、人流的通道。

17. 碳达峰碳中和：“碳达峰”是指我国承诺 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低；“碳中和”是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

18. “两高”项目：是指高耗能、高排放的项目。

19. 碳汇经济：是指低碳经济，也是环保经济、绿色经济，其以降低二氧化碳的排放为发展标准。

20. 一河（湖）一策：是指一条河流（一个湖泊）一套治理策略。

21. 清四乱：是指清理整治河道治理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。